

INDICE

Introduzione	9
I. <i>Cittadinanza</i>	11
1. Sovranità. Popolo. Cittadinanza	11
2. Cittadinanza. Nazione. <i>Ius sanguinis</i>	12
3. Due necessarie caratteristiche	13
4. Passata adeguatezza della disciplina	14
5. L'immigrazione quale fattore di crisi	15
6. Dubbi sulla ragionevolezza delle chance	16
7. Criticità rispetto ai tratti richiesti	17
8. Puntare sullo <i>ius soli</i> ?	18
9. Quali tratti?	19
10. Verso lo <i>ius culturae</i> ?	19
11. Lo <i>status civitatis</i> . I diritti politici	21
12. Un patrimonio esclusivo?	21
13. Solo i diritti politici?	22
14. Cittadinanza ed egualanza. Una costante tensione	23
II. <i>Democrazia diretta e rappresentativa</i>	25
1. Premessa	25
2. Democrazia diretta. Il referendum abrogativo	26
3. Altri referendum. Prospettive della democrazia diretta	27
4. Democrazia rappresentativa	28
5. L'assenza di vincolo di mandato	29
6. La disciplina elettorale. Metodo proporzionale e metodo maggioritario	30
7. Maggioritario del Regno Unito	31
8. Maggioritario francese	31
9. Sistemi misti	32
10. Evoluzione della disciplina italiana. Dal proporzionale alla legge del 1993	33

11. Dal superamento della legge del 1993 alla disciplina attuale	33
12. <i>Ratio</i> dei metodi diversi dal proporzionale puro	35
13. Limiti di tali sistemi. Prospettive di evoluzione della disciplina italiana	36
14. Limiti alla democrazia. La Costituzione al di sopra della legge	37
15. L'immodificabilità della Costituzione	38
16. Sovranità popolare e diritto internazionale	39
III. Sussidiarietà verticale	41
1. Pubblico potere. Stato	41
2. Rapporto tra lo Stato e gli altri pubblici poteri nella storia francese	42
3. Dal Regno di Sardegna al fascismo. Rilevanza del modello francese	42
4. L'autonomia nella Costituzione	43
5. L'istituzione delle Regioni	44
6. Crisi del sistema. Alla ricerca di un approccio radicalmente diverso. Verso l'adozione del principio di sussidiarietà verticale	45
7. L'introduzione del principio di sussidiarietà verticale	46
8. La potestà legislativa regionale	46
9. Limiti del principio di sussidiarietà	47
10. La finanza derivata quale limite dell'autonomia	49
11. Verso la finanza propria	49
12. Tensioni e prospettive	50
IV. Divisione dei poteri quanto agli atti	53
1. Pubblico potere. Pubblici poteri. Divisione dei poteri	53
2. Tre tipi fondamentali di atti	53
3. La preminenza della legge. Gerarchia	54
4. Un'eccezione: il potere di ordinanza	55
5. Quando solo la legge può regolare: la riserva di legge	56
6. Quando la riserva di legge è relativa	57
7. L'annullamento e l'abrogazione	57
8. La predeterminazione di atti amministrativi e sentenze. Lo Stato di diritto	59
9. Limiti alla predeterminazione dell'atto amministrativo. La discrezionalità	60

V.	<i>Divisione dei poteri quanto all'organizzazione</i>	63
1.	La tripartizione dei poteri	63
2.	L'indipendenza dei poteri. <i>Ratio</i> . Il fallimento degli Stati senza poteri indipendenti	63
3.	Poteri indipendenti al di là del pubblico	65
4.	Evoluzione dei rapporti tra potere legislativo e potere esecutivo. La forma di governo parlamentare	65
5.	Gli Stati Uniti. La forma di governo presidenziale	66
6.	L'indipendenza del potere giudiziario. Predeterminazione ma, insieme, spazio ermeneutico	67
7.	L'interpretazione come attività che può portare a esiti diversi	68
8.	L'indipendenza attraverso il CSM	69
9.	Al di là della tripartizione: i garanti. Il Presidente della Repubblica	70
10.	Il potere di scioglimento delle Camere. L'interpretazione sistematica	71
11.	La Corte costituzionale	72
12.	Il giudizio di costituzionalità delle leggi. Gli effetti dell'annullamento	73
13.	Le sentenze interpretative	74
VI.	<i>Il procedimento legislativo</i>	77
1.	Il procedimento: nozione, <i>ratio</i> e struttura	77
2.	Tripartizione dei procedimenti. Il procedimento legislativo	78
3.	Bicameralismo. Bicameralismi	78
4.	Il potere d'iniziativa. L'assenza di obbligo di procedere e di provvedere e i suoi effetti	80
5.	L'istruttoria	82
6.	Il ruolo delle commissioni	82
7.	La fase decisoria	84
8.	La promulgazione. Il potere di rinvio	85
9.	La pubblicazione. L'efficacia. L'ignoranza	86
10.	Le alternative. Il decreto legislativo	87
11.	Il decreto-legge. <i>Ratio</i> e requisiti	88
12.	Un ricorso eccessivo	90
13.	Crisi della legislazione: la delegificazione	91
14.	Crisi del sistema	92
VII.	<i>Il procedimento amministrativo</i>	95
1.	Procedimento amministrativo vs. procedimento legislativo	95

2. Procedimento amministrativo e processo: analogie	96
3. Procedimento amministrativo e processo: differenza strutturale	96
4. La legge n. 241 del 1990. Regole generali sul procedimento amministrativo	97
5. Obbligo di procedere e di provvedere	98
6. Il responsabile del procedimento	99
7. Il principio del contraddittorio	100
8. L'obbligo di motivazione	101
9. L'autoamministrazione	102
VIII. <i>I diritti inviolabili</i>	105
1. Dall'olismo allo Stato liberale	105
2. Il riconoscimento dei diritti inviolabili	106
3. I diritti inviolabili come diritti dell'uomo	106
4. Diritti oppositivi e diritti pretensivi	108
5. Lo Stato sociale	108
6. Il principio di sussidiarietà orizzontale	109
7. Diritti inviolabili? Il conflitto. Il bilanciamento	111
8. L'interesse legittimo	112
9. Modelli di tutela di alcuni diritti. La libertà personale	113
10. La libertà di riunione	114
11. Il futuro dei diritti inviolabili	115
IX. <i>Il principio di egualianza</i>	117
1. Introduzione	117
2. La storia. Eguaglianza come ripudio del sistema cetuale	117
3. Trattare in modo eguale gli eguali e in modo diseguale i diseguali. La schiavitù. La discriminazione della donna	118
4. Tutti sono eguali davanti alla legge senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali	119
5. Perché così tardi? La distinzione tra etica e diritto	120
6. Eguaglianza sostanziale. Discriminazioni necessarie	121
7. Le quote	122
8. Discriminazioni ragionevoli	123
9. Discriminazioni indirette	124
10. Linee di tensione	124
Notazioni conclusive	127