

INDICE

Introduzione	9
I. <i>Che cosa è la corruzione?</i>	15
Il significato della parola ‘corruzione’	15
La lettura del giurista	17
L’approccio degli studiosi di scienze sociali, economiche e politiche	20
Corruzione e <i>lobbies</i> : fenomeni distanti... ma non troppo	25
L’approccio delle organizzazioni internazionali	30
La corruzione nella lettura antropologica di papa Francesco	38
L’approccio preventivo: la nozione di corruzione amministrativa	40
Considerazioni conclusive: l’individuazione di una nuova categoria dei ‘fatti corruttivi’	43
II. <i>Cenni storici sulla corruzione</i>	47
Uno sguardo al passato	47
La corruzione nel mondo greco e romano	49
Le scarse informazioni sul periodo successivo	52
La corruzione nell’Italia post-unitaria e nel periodo fascista	55
La corruzione dal dopoguerra ai giorni nostri	61

III. <i>Le modalità di manifestazione della corruzione</i>	67
La multiformità della corruzione	67
Corruzione pubblica e corruzione fra privati	69
Corruzione politica e corruzione burocratica	73
Corruzione interna e corruzione internazionale	77
Corruzione episodica e corruzione sistemica	81
Corruzione comune e corruzione mafiosa	86
IV. <i>Misurare e quantificare la corruzione</i>	91
Perché è importante quantificare la corruzione	91
L'insufficienza dei soli 'dati giudiziari'	94
Gli 'indicatori' come sistema di misurazione: il CPI di <i>Transparency international</i>	100
Gli indicatori oggettivi	103
Le nuove prospettive della misurazione	106
V. <i>Il contrasto alla corruzione: le misure punitive</i>	111
Gli obiettivi dell'azione di contrasto	111
L'azione punitiva o repressiva	113
Le fattispecie di corruzione previste nel codice penale	115
Altre ipotesi di reato analoghe alla corruzione	121
L'impianto sanzionatorio	124
I 'reati spia' utili per l'accertamento delle fattispecie corruttive	128
Gli strumenti investigativi funzionali a far emergere i fatti corruttivi	133
VI. <i>L'attività preventiva</i>	139
Perché la prevenzione	139

Il ritardo dell'Italia nell'avvio della strategia di prevenzione	142
Il primo pilastro: la responsabilizzazione delle amministrazioni	146
Il secondo pilastro: la trasparenza	149
Il terzo pilastro: l'integrità dei funzionari pubblici	153
Il <i>whistleblowing</i>	157
L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)	161
VII. <i>Corruzione e anticorruzione.</i>	
<i>Le prospettive future</i>	165
Corruzione, anticorruzione e ostacoli allo sviluppo economico; la cd 'paura della firma'	165
Gli effetti positivi della normativa anticorruzione	169
Gli aspetti problematici	173
Le possibili riforme ulteriori	176
Corruzione e complessità normativa e burocratica: il 'mito' della 'semplificazione'	182
La cultura della legalità e delle regole	189